

เพิ่มพัฒนาการระบบประมวล
และรหัสกลางคืน
เลขที่ 265
วันที่ 25 ก.พ. 2551
15.33 น.



871
เลขที่ 11733
วันที่ 29 ก.พ. 2551
กรมบัญชีกลาง

ที่ กค (กวท) ๐๔๒๑.๓/๐๔๑๖๕

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

ที่ กค (กวท) ๐๔๒๑.๓/๐๔๑๖๕
วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑
กรมบัญชีกลาง

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการเสนอราคาของผู้รับจ้างที่เป็นบุคคลธรรมดาไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม 9% ร้อยละ ๑

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๔๐๕๖ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า จังหวัดฉะเชิงเทราได้มีหนังสือหาข้อคิดเห็นสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๒ จังหวัดชลบุรี ได้ตรวจสอบของ... โดยชี้มูลความผิดเกี่ยวกับการพิจารณาใบเสนอราคาของผู้เสนอราคาที่ไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๑ โดยเห็นว่าคณะกรรมการเปิดซองเสนอราคาไม่ได้นำราคากลางที่กำหนดมาหักภาษีมูลค่าเพิ่มก่อนที่จะเปรียบเทียบราคาทำให้ราคาตามสัญญาจ้างสูงกว่าราคากลางที่ได้หักภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่ง... ได้หารือไปยังจังหวัดฉะเชิงเทราว่า คณะกรรมการเปิดซองเสนอราคา มีอำนาจในการหักภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๑ จากราคาที่ผู้เสนอราคา ซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาที่ไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มได้หรือไม่ อย่างไร ซึ่งจังหวัดฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การหักภาษีมูลค่าเพิ่ม ร้อยละ ๑ จากผู้เสนอราคา ซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาที่ไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการกำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ แต่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นว่า เนื่องจากการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างได้มีการรวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๑ ไว้ในราคากลางดังกล่าว ดังนั้นหากผู้เสนอราคารายต่ำสุดเป็นบุคคลธรรมดา... จะต้องหักภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๑ ออกจากราคากลางที่คำนวณได้ แล้วจึงนำราคากลางไปเป็นฐานเพื่อเปรียบเทียบกับราคาของผู้เสนอราคารายต่ำสุดต่อไป เนื่องจากตามกรณีนี้ยังไม่เคยมีแนวทางปฏิบัติมาก่อนประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ กำหนดไว้สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอรื้อว่า ความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ถูกต้องหรือไม่อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว

กรมบัญชีกลาง...

กรมบัญชีกลางขอเรียนว่า คณะกรรมการว่าด้วยกรหัตสศ (กทศ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐกำหนดราคากลางงานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด รวมทั้งให้มีการประกาศและเปิดเผยราคากลางในการดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างทุกครั้งโดยหลักการ ตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว ราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ หมายถึง ราคาทำก่อสร้างในงานก่อสร้าง ของทางราชการในแต่ละงาน/โครงการ ซึ่งได้จากการประเมินหรือคำนวณตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งเป็นราคาที่ทางราชการยอมรับไม่สูงจนผู้ประกอบการได้กำไรมากเกินไป กว่าที่ควร ได้รับและ ไม่เป็นราคาที่ต่ำจนผู้ประกอบการ ไม่สามารถที่จะดำเนินการก่อสร้างได้ ดังนั้น ราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการจึงไม่ใช่ราคามาตรฐานของงานก่อสร้างแต่เป็นราคาที่ ได้จากการ คำนวณตามหลักเกณฑ์ฯ ซึ่งการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ มีระเบียบที่เกี่ยวข้องคือ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกรหัตสศ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๑ กำหนดให้ ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี ให้เจ้าหน้าที่ทศศต้องจัดทำรายงานเสนอไว้ว่า น้ำส่วนราชการ เห็นขอความเห็นชอบดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้าง โดยในกรณีของงานก่อสร้างจะต้องมีราคากลาง เป็นรายละเอียดประการหนึ่งที่ต้องระบุไว้ในรายงานด้วย ประกอบกับตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกรหัตสศด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ประกาศราคากลางในร่าง TOR และให้ใช้ราคากลางเป็นราคาเริ่มต้นในการประมูล เนื่องจาก ราคากลางเป็นราคางานก่อสร้างที่ทางราชการ ยอมรับได้ ไม่ใช่ราคามาตรฐานของงานก่อสร้างแต่เป็นราคาที่ ได้จากการคำนวณตามหลักเกณฑ์ฯ ดังนั้น จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า การจ้างก่อสร้างดังกล่าวโดยใช้วิธีสอบราคา ซึ่งหากผู้เสนอราคาค่าสุดได้เสนอราคา ถูกต้องตรงตามรายการละเอียดและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารสอบราคา โดยเป็นราคาที่รวมค่าเบี ทุกชนิดแล้วและเป็นผู้เสนอราคาค่าสุดส่วนราชการก็สามารถรับราคากับผู้เสนอราคารายนั้นได้ โดยมีจำเป็นต้อง ทำการเปรียบเทียบราคากลางหลังหักภาษีมูลค่าเพิ่มกับผู้เสนอราคารายอื่นอีก

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดทราบ

ขอแสดงความบังเกือ



(นายรังสรรค์ ศรีรามาสตรี)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมบัญชีกลาง

คณะกรรมการว่าด้วยกรหัตสศ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๘๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๑๐๔๕